



Raadsvergadering	
Volgnummer	30 - 2021
Onderwerp	Technische wijziging van de 'Verordening Parkeerregulering en Parkeerbelastingen 2021'
Programmanummer	2 Verkeer, vervoer en waterstaat
Registratienummer	2021.09261
Collegevergadering	30-03-2021
Portefeuillehouder	Wethouder Krabbendam
Organisatieonderdeel	Veiligheid en Leefbaarheid
Behandelend ambtenaar	Lloyd Wagemans Telefoonnummer: 043-350 5309 lloyd.wagemans@maastricht.nl
Bijlagen	Bijlage 1 Raadsbesluit Bijlage 2 Verordening Parkeerregulering en Parkeerbelastingen 2021 Bijlage 3 Verordening met aangegeven wijzigingen (in rood)

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

Aan de Gemeenteraad wordt voorgesteld de 'Verordening Parkeerregulering en Parkeerbelastingen 2021' vast te stellen. Het betreft een technische wijziging die te maken heeft met de verdere digitalisering van het Maastrichtse parkeersysteem door de aanschaf van een nieuw ParkeerRechtenSysteem (PRS-systeem waarin parkeervergunningen en -producten worden geregistreerd) en een scanvoertuig voor efficiënte handhaving. Ook is aanpassing nodig door een uitspraak van de Hoge Raad over de rechtmatigheid van het opleggen van een boete bij het gebruik van een kentekenparkeersysteem.

Beslispunten

1. De 'Verordening Parkeerregulering en Parkeerbelastingen 2021' vast te stellen.



1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

De Gemeenteraad heeft de afgelopen jaren diverse besluiten genomen om onze parkeerketen verder te digitaliseren en te optimaliseren. In 2021 wordt dit besluit verder uitgevoerd door de aanschaf van een nieuw ParkeerRechtenSysteem (systeem waarin al onze parkeervergunningen/producten worden geregistreerd) en de invoer van een scanvoertuig zodat handhaven op een eenvoudige en efficiënte manier kan plaatsvinden.

De wijziging van de verordening is noodzakelijk om de verordening up to date te hebben voor ons nieuwe ParkeerRechtenSysteem (PRS).

De raad is op grond van artikel 149 en 225 Gemeentewet bevoegd de 'Verordening Parkeerregulering en Parkeerbelastingen' vast te stellen.

De wijziging van de verordening is technisch en juridisch van aard.

Context

In 2015 is de 'Verordening parkeerregulering en parkeerbelastingen 2015' door de gemeenteraad vastgesteld. In het raadsvoorstel is de gemeenteraad meegenomen in het eerste proces van 'Digitaal Parkeren' en dan met name in het digitale aanvraagproces voor een parkeervergunning alsmede het digitaal handhaven van de door de gemeente verleende parkeervergunningen.

Vanaf dat moment hebben zich – op weg naar een gedigitaliseerde parkeerketen - een aantal verdere ontwikkelingen voorgedaan.

Sinds 2016 staat het kenteken centraal. Per 1 januari 2016 ontvangen vergunninghouders ook geen papieren parkeervergunning meer. Verder is in 2016 mobiel bel-parkeren ingevoerd en in 2019 zijn al onze parkeerautomaten vervangen door automaten waarbij je het kenteken dient in te voeren bij het betalen voor parkeren. Met een handscanner worden de kentekens gecontroleerd door Team Handhaven.



Verdere nog te nemen acties zijn:

- Het aanbesteden van een nieuw parkeerregistratiesysteem (PRS). Dit mede op grond van rechtmatigheidseisen.
- Een uitspraak van de Hoge Raad inzake kentekenparkeren noodzaakt ons om de verordening hierop aan te passen.
- Om de ingeslagen weg tot digitalisering van onze parkeerketen voort te zetten dienen in de huidige verordening nog enkele technische aanpassingen doorgevoerd te worden.
- In 2019 heeft de gemeenteraad besloten om voor kostenbesparing op personeel het handhaven van parkeren uit te voeren middels de inzet van een scanvoertuig. De (mogelijke) besparing is direct in die begroting verwerkt.

In het licht van deze nog te nemen stappen voorziet het bijgevoegde raadsvoorstel in een hiervoor noodzakelijke technische en juridische (beleidsarme) aanpassing van de verordening.

Relevante raadsbesluiten:

- Beleidsnota Parkeren 2007.
- Verordening parkeerregulering en parkeerbelastingen 2015 en 2018.
- Begroting 2019.

2. Gewenste situatie.

De wijziging van de verordening is nodig om up to date te zijn voor de digitalisering van ons ParkeerRechtenSysteem (PRS).

De voorgestelde aanpassing is louter technisch en juridisch van aard. Het beleid omtrent parkeren wijzigt niet. Een debat met de gemeenteraad ligt op basis hiervan dan ook niet voor de hand.

Technische wijziging van de verordening.

Om voorbereid te zijn op ons nieuwe ParkeerRechtenSysteem (PRS) worden enkele technische aanpassingen in de verordening doorgevoerd.

Te weten:

- Artikel 1 onder U: een vergunning wordt op kenteken verleend.



- Artikel 1 onder CC: toevoegen van begrip ‘dag’. Dit i.v.m. artikel 25 dat o.a. gaat over het in rekening brengen en restitueren van parkeerbelasting. De vergunninghouder betaalt dan uitsluitend nog maar voor de daadwerkelijk gebruikte vergunperiode (dus direct van de dag van de aanvraag tot en met de dag van de opzegging).
- Artikel 3 lid 2 en artikel 4: Vergunning wordt op adres verleend. Dat is nu in de praktijk ook al zo, maar staat niet concreet genoeg in de verordening genoemd. Het nieuwe PRS wordt ingericht volgens een beslisboom constructie. De aanvrager doorloopt de hele procedure van aanvraag tot en met verlening. Het PRS controleert of de aanvrager voldoet aan de voorwaarden in de verordening (adres-kenteken-inschrijving handelsregister enz.) en leidt uiteindelijk tot een besluit. Voldoet aanvrager aan de voorwaarden dan ontvangt deze, na betaling direct zijn parkeervergunning, welke dan ook direct is te gebruiken.
- Artikel 3 lid 3: Met het nieuwe PRS worden ook efficiency-slagen gemaakt met betrekking tot de aanvraagprocedure. Dat betekent dat de vergunningaanvraag middels een digitaal loket gaat gebeuren. Veel (potentiele) aanvragers zullen deze procedure zelfstandig doorlopen. Onze uiterste aandacht zal uitgaan om niet digitaal vaardige mensen te helpen aan onze fysieke balie bij het GemeenteLoket.
- Artikel 12. De vergunning is direct na verlening en verlenging geldig.
- Artikel 21 lid 2. De parkeerbelasting wordt nu direct bij de aanvraag/verlening en verlenging van de vergunning geheven.
- Artikel 22 en 24. De vergunninghouder wordt in het nieuwe PRS zelf verantwoordelijk voor zijn vergunning. Zo zal deze ook zelf zorg moeten dragen voor een tijdige verlenging en betaling van de parkeervergunning. Vandaar de toevoeging van de woorden: *wordt verlengd*.

Juridische wijziging van de verordening.

Naast enkele kleine tekstuele aanpassingen dient de verordening ook aangepast te worden om volledig te voldoen aan de jurisprudentie.

De belangrijkste is de uitspraak van de Hoge Raad inzake kentekenparkeren. In zijn uitspraak van 10 april 2020, ECLI:NL:HR:2020:639 (Amsterdam) oordeelde de Hoge Raad: *‘dat het gebruik van een kentekenparkeersysteem bij het opleggen van een naheffingsaanslag parkeerbelastingen een inmenging oplevert in het recht van belanghebbende op respect voor zijn privéleven als bedoeld in artikel 8 EVRM. Een inmenging in de uitoefening van het recht op respect voor het privéleven is echter gerechtvaardigd indien deze is voorzien bij wet (‘in accordance with the law’). Met het opnemen van de verplichting tot het*



opgeven van het kenteken in een verordening, in combinatie met het bepaalde in de artikelen 225 en 234 van de Gemeentewet, is voldaan aan de eis 'bij wet voorzien' als bedoeld in artikel 8, tweede lid, EVRM.'

- Aan artikel 21 is derhalve een nieuw lid (3) toegevoegd, en dit luidt als volgt: *'Bij de voldoening op aangifte moet het kenteken van het motorvoertuig waarmee wordt geparkeerd of waarvoor de vergunning geldt worden opgegeven.'*

Actieplan Parkeren

Na de zomer zal de verordening op grond van de uitwerking van het 'Actieplan Parkeren' opnieuw ter besluitvorming aan de Gemeenteraad worden voorgelegd. In die verordening zullen ook beleidsaanpassingen zijn opgenomen die voortvloeien uit de door de gemeenteraad in oktober 2020 vastgestelde Omgevingsvisie.

Indicatoren.

Niet van toepassing. Het voorstel gaat over een technische en juridische wijziging van de huidige verordening.

3. Argumenten.

De gemeenteraad heeft besluiten genomen om de gehele parkeerketen te digitaliseren. Een van de uitvoeringsaspecten om dit te realiseren is de introductie van een nieuw ParkeerRechtenSysteem. Om de verordening en het systeem een op een te laten aansluiten is een technische wijziging van de verordening nodig.

De verordening wordt ook aangepast om onze digitale handhaving van kentekenparkeren in lijn met de jurisprudentie te laten lopen (zie de uitspraak van de Hoge Raad onder 2).

4. Alternatieven.

Niet van toepassing.



5. Financiën.

Dit besluit (technische wijziging van de verordening) heeft geen financiële consequenties.

6. Vervolg.

Na vaststelling van de verordening is deze gereed voor ons nieuwe ParkeerRechtenSysteem.

De Gemeenteraad zal verder via een aantal RIB's meegenomen worden in de verdere ontwikkeling van de Digitale Parkeerketen in Maastricht.

Na de zomer zal de verordening op grond van de uitwerking van het 'Actieplan Parkeren' opnieuw ter besluitvorming aan de Gemeenteraad worden voorgelegd. In die verordening zullen ook beleidsaanpassingen zijn opgenomen die voortvloeien uit de door de gemeenteraad in oktober 2020 vastgestelde Omgevingsvisie.

7. Participatie

Een participatietraject is niet gevolgd. De wijzigingen in de verordening zijn technisch van aard. Na goedkeuring van het Presidium is de stadsronde overgeslagen. Beleidsinhoudelijk wijzigt er niets voor onze (potentiele) vergunninghouders parkeren.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris a.i.,

W.G.H.M. Rutten

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 30 maart 2021, organisatieonderdeel Veiligheid en Leefbaarheid, no. 2021.09261

gelet op artikel 149 en 225 van de Gemeentewet, artikel 24 van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 alsmede het bepaalde in artikel 2 van de Wegenverkeerswet 1994;

BESLUIT:

De 'Verordening Parkeerregulering en Parkeerbelastingen 2021' vast te stellen.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van
de griffier, de voorzitter,